

**Информация о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета
Ленинградской области за 2024 год и оформление заключения»**

Наименование экспертно-аналитического мероприятия: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год и оформление заключения».

Основание для проведения: пункт 5 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) от 20.12.2024 № 01-09-55; распоряжение КСП ЛО от 15.04.2025 № 01-13-17.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: финансовый орган (Комитет финансов Ленинградской области), главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Ленинградской области (далее - ГАБС).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: установление полноты годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год, его соответствия требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области; оценка исполнения областного бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета), состояния государственного долга Ленинградской области в 2024 году, результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области в 2024 году, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области.

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия, выявленные нарушения и недостатки.

1. В 2024 году доходы областного бюджета Ленинградской области исполнены в сумме 271,1 млрд. руб., что составило 103,7% от уточненного годового прогноза и на 18,7 млрд. руб. (или на 7,4%) превысило поступления в 2023 году.

КСП ЛО отмечено незначительное повышение качества прогнозирования доходной части областного бюджета. При этом сумма неучтенных в прогнозе поступлений по итогам исполнения областного бюджета в 2024 году обусловлена недостаточно точным и качественным прогнозом их поступления и рядом недостатков в методиках прогнозирования доходов отдельных главных администраторов средств областного бюджета, в том числе их несоответствием общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ.

КСП ЛО обращено внимание на то, что дополнительные поступления в областной бюджет Ленинградской области могут быть обеспечены за счет сокращения неэффективных налоговых льгот и преференций, предоставляемых в Ленинградской области, а также продолжения работы по взысканию сложившейся дебиторской задолженности по различным видам налоговых и неналоговых доходов.

2. Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в 2024 году исполнена в сумме 256,1 млрд. руб., что составило 94,5% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, темпы роста к 2023 году составили 118,9% (на 40,8 млрд. руб.).

Анализ поквартального исполнения областного бюджета в 2024 году свидетельствует о незначительном снижении уровня неравномерности его исполнения относительно итогов 2023 года.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году составил менее 95% от сводной бюджетной росписи в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 68,5%; комитета по строительству Ленинградской области – 90,8%; комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 94,9%; комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области – 88%; комитета финансов Ленинградской области – 51,7%; Леноблкомимущества – 90%.

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам являлись: оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ, в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации и устранением замечаний к ней; нарушение исполнителями сроков исполнения и иных условий контрактов; непредоставление концессионером банковской гарантии; позднее доведение (перераспределение) денежных средств; нарушение публично-правовым образованием сроков исполнения и иных условий соглашений; сложившаяся экономия; отсутствие заявок муниципальных образований, в том числе с подтверждающими возникновение денежных обязательств документами, в целях получения межбюджетных трансфертов. Кроме того, неполное использование бюджетных ассигнований связано с неравномерностью расходования бюджетных средств в течение финансового года.

3. Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области (далее – госпрограммы Ленинградской области) по состоянию на 01.01.2025 исполнены в сумме 241,6 млрд. руб. (94,3% от общей суммы произведенных расходов) или 97,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, что на 21,2% превышает объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию госпрограмм Ленинградской области в 2023 году.

В 2024 году из 139 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 19 показателей (индикаторов) на 2024 год (13,7%); фактически достигнутые значения 64 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2024 год (в том числе в части 15 показателей перевыполнены на 25% и более), что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки и(или) рисках занижения ответственными исполнителями прогнозных оценок их значений. При этом с учетом информации, отраженной в подсистеме «Управление государственными программами субъектов Российской Федерации» государственной информационной системы «Электронный бюджет» из 139 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 20 показателей (индикаторов) на 2024 год (14,4%).

В рамках анализа реализации региональных проектов, направленных на выполнение национальных проектов, отмечено, что расходы на реализацию

региональных проектов в Ленинградской области осуществлены на сумму 19,9 млрд. руб. или 95,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025.

На уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках 5 проектов, при этом в рамках реализации этих проектов все контрольные точки, плановые значения результатов и показателей на 2024 год достигнуты в полном объеме.

В 2024 году в рамках 48 региональных проектов (в том числе без финансового обеспечения) из 152 установленных показателей достигнуты плановые значения 148 показателей (или 97,4%), при этом в отношении 88 показателей (59,5% от количества достигнутых показателей) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2024 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования, а также о рисках занижения плановых значений.

4. В 2024 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составило 78,7 млрд. руб. или 96,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, что ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году на 1,2 п.п. При этом объем осуществленных расходов в 2024 году превысил произведенные расходы в 2023 году на 16,9 млрд. руб. или на 27,5%.

В 2024 году основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составили расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (57,8%) с уровнем исполнения – 99,9%, значительно превышающим средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета Ленинградской области в 2024 году (94,5%).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2024 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (92,7%) и иных межбюджетных трансфертов (84,2%).

5. По результатам анализа расходов на предоставление субсидий областными бюджетными и автономными учреждениям КСП ЛО отмечено, что остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по состоянию на 01.01.2025 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области увеличился на 12% и составил 851,8 млн. руб.

Рост остатков может свидетельствовать как о недостаточном качестве расчета объема финансового обеспечения выполнения государственных заданий, в том числе определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, так и о проблемах при расходовании полученных субсидий.

По результатам анализа выполнения государственных заданий в 2024 году государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области выявлено как недостижение отдельных показателей государственных услуг (работ), так и их перевыполнение, что свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования и обоснования.

Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2025 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области увеличился в 1,4 раза и составил 1,2 млрд. руб.

КСП ЛО отмечено как недостаточно качественное планирование объемов предоставляемых субсидий на иные цели и значений некоторых результатов их предоставления рядом главных распорядителей бюджетных средств, так и недостаточная эффективность деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

6. По итогам 2024 года сложилось увеличение неиспользованных соответствующими НКО, юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями остатков субсидий на 11,4%. Предоставление указанных субсидий в конце финансового года создает риски их несвоевременного и нерезультативного их использования.

В ходе анализа представленной информации о достижении плановых значений на 2024 год результатов предоставления субсидий и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий государственными унитарными предприятиями, НКО, юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями, установлены случаи их недостижения по ряду субсидий.

7. Расходы в 2024 году на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) осуществлены на сумму 29 млрд. руб. или 88,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, что на 11,9 млрд. руб. или в 1,7 раза больше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2023 году. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году относительно 2023 года увеличился на 2,1 п.п.

В АИП ЛО включены мероприятия в рамках 13 госпрограмм Ленинградской области с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 32,6 млрд. руб. (99,6% от общих бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО), расходы составили 28,9 млрд. руб. или 89% от сводной бюджетной росписи с изменениями.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году сложился в рамках госпрограмм «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области», «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Реализация АИП ЛО в 2024 году осуществлялась 7 главными распорядителями средств областного бюджета. На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и комитетом по строительству Ленинградской области.

Основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году являлись: корректировка проектной

и проектно-сметной документации и низкий уровень подготовки и реализации проектных решений; длительность проведения государственной экспертизы проектов и смет; длительные сроки подготовки и проведения конкурсных процедур, поздние сроки заключения государственных и муниципальных контрактов; неисполнение (некачественное исполнение) подрядными организациями условий государственных и муниципальных контрактов, концессионерами обязательств; экономия средств по итогам исполнения контрактов.

8. По состоянию на 01.01.2025 объем государственного долга Ленинградской области составил 11,2 млрд. руб., что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2025. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2025 составила 4,5%.

Таким образом, цель бюджетной политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета в 2024 году достигнута. Установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации требования по ограничению размера государственного долга субъекта РФ и расходов на его обслуживание соблюдены.

При прогнозируемом дефиците в сумме 9,5 млрд. руб. областной бюджет Ленинградской области исполнен с профицитом в сумме 15,1 млрд. руб.

9. В целом показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности ГАБС.

При этом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год КСП ЛО отмечено, что бюджетная отчетность некоторых из них составлена с нарушениями и недостатками, отрицательно повлиявшими на ее информативность.

Отдельные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, также имеют место в сводных (консолидированных) формах, представленных в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год.

Основные предложения и рекомендации по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

КСП ЛО по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год предложено:

1. Комитету финансов Ленинградской области:

- продолжить работу по повышению качества планирования и обоснования объемов бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области с учетом необходимости соотношения финансового обеспечения с результатами (мероприятиями) реализации госпрограмм Ленинградской области;

- принять меры по повышению качества планирования объемов бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области и совершенствованию процесса обоснования объемов предоставляемых средств резервного фонда Правительства Ленинградской области;

- совместно с ГАБС принять меры, направленные на совершенствование работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам в областной бюджет Ленинградской области;

- рассмотреть вопрос об установлении общих сроков для заключения соглашений (внесения в них изменений) о предоставлении субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, а также для заключения ими контрактов (договоров) за счет субсидий на иные цели;

- рассмотреть вопрос об установлении общих сроков для утверждения порядков предоставления субсидий (внесения в них изменений) некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) и юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также для заключения с ними договоров (соглашений) (внесения в них изменений) о предоставлении субсидий;

- рассмотреть вопрос об установлении общих сроков для завершения в текущем году расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, за счет доведенных до них в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

2. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области рассмотреть вопросы о совершенствовании порядка оценки эффективности реализации госпрограмм Ленинградской области с учетом отмеченных КСП ЛО положений; внесении изменений в Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области, предусматривающих установление порядка признания налоговых расходов Ленинградской области эффективными (неэффективными) и подготовки предложений об отмене («донастройке») налоговых льгот (преференций), обуславливающих налоговые расходы Ленинградской области, не соответствующие критериям эффективности.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Д.В. Гаршин